

# ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

# МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОСТРАНСНАДЗОРА

**ДОКЛАД**

**«О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2023 ГОДА»**

**г. Махачкала, 2023**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Общие сведения**

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применятся объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**Сведения о результатах правоприменительной практики**

**за I полугодие 2023 года**

Отдел государственного железнодорожного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО (далее ОГЖДН) осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Контрольно-надзорная деятельность ОГЖДН реализуется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка). Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

Согласно плану плановых проверок, на 2023 г. с 19.06.2023 по 30.06.2023 проведена 1 (0 – 2022) плановая проверка Северо-Кавказской дирекции тяги, по результатам проверки: осмотрено 32 единицы железнодорожного транспорта (тепловозы, электровозы), выявлено 129 нарушений, из них 10 нарушений пожарной безопасности, принято 25 запретных мер, выдано 1 предписание.

(по РД по плановой проверке 23 нарушения, 8 запретных мер)

Внеплановых проверок (0 - 2022) за 1 полугодие не проводилось.

ОГЖДН за I полугодие 2023 года проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Так, во исполнение требований Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» ОГЖДН были проведены следующие профилактические мероприятия:

Проведено 48 (2022 – 34) выездных обследований, всего осмотрено 17 вокзальных комплексов, 60 железнодорожных переездов, 127 единиц подвижного состава,7 стрелочный переводов, 113 вагонов электропоездов, 24 железнодорожных моста (ИСО), 3 пешеходный перехода, 2 пожарных поезда, выявлено 787 нарушений.

(на территории РД 7 выездных обследований, осмотрено 5 вокзальных комплексов, 5 железнодорожных переездов, 49 единиц подвижного состава, выявлено 45 нарушений)

Проведено 24 (2022 – 0) наблюдения за соблюдение обязательных требований, выявлено 60 нарушений, объявлено 24 предостережения.

(по РД 6 наблюдений за соблюдением обязательных требований, объявлено 6 предостережений, выявлено 7 нарушений)

Проведено 316 консультирований (2022 - 130)

(по РД 9 консультирование).

Проведен 21 профилактический визит (2022 - 13).

(по РД 10 профилактических визитов)

Объявлено 83 (2022 – 45) предостережения.

(по РД 16 предостережений)

Проведено 1 публичное мероприятие (1- 2022), в которых приняло участие 35 человек, 15 юридических лиц.

19 апреля 2023 г. проведено 1 совещание по вопросам обеспечения доступности для инвалидов региональных объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых транспортных услуг.

Опубликовано в СМИ 9 (4 – 2022) статей

(по РД 2 статьи).

Проведено 11 информирований (8 - 2022) о фактах транспортных происшествий на железнодорожном транспорте.

На сайте Ространснадзора опубликовано 16 (9 – 2022) информационных писем.

Приняли участие в 27 (2022 – 21) проверках с органами прокуратуры в качестве специалистов, выявлено 737 (2022 – 939) нарушений.

(РД – в 10 проверках, выявлено 98 нарушений)

За 1 полугодие 2023 г. должностными лицами было возбуждено 0 (2022 – 13) дел об административных правонарушениях.

(по РД 0)

89 административных дел (2022 г. -100) возбуждены уполномоченными органами власти (транспортными прокуратурами, МВД, ФСБ) и переданы по подведомственности в Ространснадзор.

(по РД - 0)

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 89 постановлений (2022 – 100), общая сумма наложенных штрафов составила 131,5 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов составила 84,9 (2022 - 193,8) тыс. руб. Выпадающие доходы по административным штрафам составили 37,1 тыс.руб.

(по РД вынесено 0 постановлений, сумма взысканных 1,1 тыс. руб. (за предыдущий период))

За 1-е полугодие работники отдела приняли участие в 23-х (21 – 2022) комиссионных осмотрах железнодорожных переездов. Осмотрено 311 (268 - 2022) железнодорожных переездов, выявлено 1812 нарушений (1464 - 2022), вынесено 1 предостережение (7 - 2022), проведено 24 консультирования, объявлено 1 предостережение. (запланировано проведение выездных обследований по устранению выявленных нарушений с 30 сентября 2023).

(по РД: 6 комиссионных осмотров, осмотрено 90 железнодорожных переездов выявлено 243 нарушения)

За 1-е полугодие 2023 года в МТУ Ространснадзора по СКФО было проведено 2 (2 - 2022) комиссии по проверке теоретических знаний и выдаче Свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующим по железнодорожным путям локомотивам, поступило 58 заявлений от претендентов, выдано 51 свидетельство, 7 претендентов не сдали.

На основании Постановления Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353 (п.1 Приложения № 14) установлено, что осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте и деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов не требует получения лицензии.

Специалистами отдела проводится регистрации УВЕДОМЛЕНИЙ о начале деятельности по осуществлению погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте в «Картридже лицензирование». Получено и зарегистрировано 4 (14- 2022) уведомлений от поднадзорных субъектов СКФО.

(по РД- 0)

**Выводы**

Деятельность федерального государственного железнодорожного надзора была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

а) информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

б) повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга безопасности движения расследования транспортных происшествий;

в) привлечения экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю;

г) повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

д) при проведении мероприятий по контролю (надзору) в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта со всеми категориями обслуживающего персонала (работников) организаций.